

การเปลี่ยนผ่านไปสู่ เศรษฐกิจสีเขียวภายหลัง โควิด-19

Toolkit for Parliamentarians



ASEAN PARLIAMENTARIANS
FOR HUMAN RIGHTS



Hanns
Seidel
Foundation



โอกาสของ “การสร้างให้ดีกว่าเดิม”

การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 และการถดถอยทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลที่ตามมาได้เผยให้เห็นถึงความล้มเหลวและความเปราะบางของระบบเศรษฐกิจในปัจจุบัน ที่ให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ด้านธุรกิจเหนือความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมมากยิ่งขึ้น และไม่ประสบความสำเร็จในการปกป้องประชากรกลุ่มเปราะบางที่สุด

เพื่อฟื้นฟูประเทศจากภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจซึ่งมีสาเหตุจากวิกฤตโรคระบาด ประเทศต่างๆ กำลังดำเนินมาตรการฟื้นฟูเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศตนเอง ทั้งนี้ ประเทกของแบบจำลองเศรษฐกิจที่มาตรการฟื้นฟูเหล่านี้สนับสนุนจะมีส่วนสำคัญในการกำหนดอนาคตของเรา ในตอนนี้จึงเป็นโอกาสอันดีที่เราจะออกจากอดีตและมุ่งไปสู่เศรษฐกิจที่เป็นธรรมและยั่งยืน ซึ่งจะปกป้องสิทธิมนุษยชนของทุกคน

การเปลี่ยนไปสู่เศรษฐกิจสีเขียวเป็นส่วนสำคัญของ “การสร้างให้ดีกว่าเดิม”

การฟื้นฟูสีเขียวเป็นการนำมาตรการที่มุ่งเน้นที่จะเร่งการฟื้นฟูเศรษฐกิจมาใช้ ในขณะที่เดียวกันก็ตั้งใจที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและช่วยลดอุณหภูมิของโลก

มาตรการเหล่านี้มุ่งไปที่การเปลี่ยนจากอุตสาหกรรมที่พึ่งพาการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลเป็นหลัก (เช่น น้ำมัน ถ่านหิน และก๊าซ) ไปสู่การพัฒนาการใช้พลังงานสะอาดและพลังงานหมุนเวียน เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานความร้อนใต้พิภพ พลังงานลม และพลังงานน้ำ

ประโยชน์ของการฟื้นฟูสีเขียว

การจำกัดภาวะโลกร้อน

ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นหนึ่งในภูมิภาคที่เสี่ยงมากที่สุดในโลกจากผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อการเข้าถึงอาหาร น้ำ และทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ และอาจนำไปสู่ความขัดแย้งที่ทวีความรุนแรงขึ้น ความยากจน และโรคระบาดต่างๆ.

กรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน (ASEAN Comprehensive Recovery Framework) ได้ให้การยอมรับว่า “การเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศแสดงถึงความเสี่ยงภัยพื้นฐานต่ออาเซียน” และ “การกระทำที่จะลดผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศควรเกิดขึ้นทันที”

ช่วงเวลาแห่งการจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกให้ต่ำกว่า 1.5 องศาเซลเซียส ตามที่ได้ให้ประเทศต่างๆ ได้รับรองไว้ในความตกลงปารีส (Paris Agreement) กำลังจะหมดลง ดังนั้น มันจึงสำคัญมากที่จะต้องเร่งผลักดันนโยบายการฟื้นฟูสีเขียว



สร้างการฟื้นฟูที่รวดเร็วขึ้นและเศรษฐกิจที่ฟื้นคืนสภาพได้รวดเร็วขึ้น

- ผู้เชี่ยวชาญได้คำนวณว่า กลุ่มอาเซียนอาจหลีกเลี่ยงการตกต่ำของจีดีพีของอาเซียน 25 เปอร์เซ็นต์ภายในสิ้นศตวรรษนี้ โดยการรักษาอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า 2 องศาเซลเซียส.
- การใช้กองทุนฟื้นฟูวิกฤตโควิด-19 เพื่อบรรเทาความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศสามารถป้องกันไม่ให้เกิดการเพิ่มขึ้นของภาวะหนี้สินของภูมิภาคเมื่อต้องตอบโต้กับวิกฤตที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศ เช่น ใต้ฝุ่น โรคระบาด และน้ำท่วม.
- ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asia Development Bank) ประเมินว่า ค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นการลงทุนเป็นจำนวนเงิน 172 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการเป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ เช่น พลังงานสะอาด จะสามารถสร้างงานได้ 30 ล้านงานในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ภายในปี 2030.

มาตรการส่งเสริมการฟื้นฟูสีเขียว



การให้เงินอุดหนุนหรือลดภาษีสำหรับผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม: ในอินโดนีเซียและฟิลิปปินส์ มีมาตรการลดภาษีสำหรับอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลางที่มีโครงการเกี่ยวกับพลังงานทดแทน



เพิ่มภาษีสำหรับผลิตภัณฑ์ที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม: สิงคโปร์คาดว่าจะเพิ่มอัตราภาษีน้ำมันไปถึง 15 เปอร์เซ็นต์ต่อลิตร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการสนับสนุนการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้า



การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับพลังงานสะอาด: อินโดนีเซีย มาเลเซีย และสิงคโปร์ มีมาตรการเร่งให้เกิดการผลิตพลังงานจากแสงอาทิตย์ เช่น การติดตั้งแผงพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา ติดไฟถนนประเภท LED และสายส่งไฟฟ้า.



การลงทุนในระบบโครงสร้างการคมนาคมสะอาด: เช่น ในฟิลิปปินส์ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาทางเท้าให้สามารถเข้าถึงได้และปกป้องทางจักรยาน.



สร้างแรงจูงใจสำหรับการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้า: รัฐบาลสิงคโปร์ให้ส่วนลดภาษีสำหรับการจดทะเบียนและลดภาษีถนนสำหรับเจ้าของรถยนต์พลังงานไฟฟ้าในช่วงระหว่างการเกิดโรคระบาด



สร้างแรงจูงใจเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและเครื่องใช้ไฟฟ้าประหยัดพลังงาน: รัฐบาลสิงคโปร์ได้แจกบัตรกำนัลให้ภาคครัวเรือนสำหรับซื้อเครื่องใช้ไฟฟ้าประหยัดพลังงานและประหยัดน้ำ เช่น ตู้เย็นที่รักษาสิ่งแวดล้อม ชุดฝักบัวประหยัดน้ำ และไฟแอลอีดี



สนับสนุนการพัฒนาอาคารและที่อยู่อาศัยสีเขียว: สิงคโปร์วางแผนประสิทธิภาพพลังงานขั้นต่ำ (minimum energy performance) สำหรับตึกสร้างใหม่และตึกที่มีอยู่เดิมเพื่อให้แน่ใจว่าอาคารในสิงคโปร์อย่างน้อย 80% จะเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมภายในปี 2030.



การให้เงินทุนสำหรับงานวิจัยและการพัฒนาที่สะอาด: ไทยได้อนุมัติเงินทุนกว่าหนึ่งพันล้านดอลลาร์สหรัฐสำหรับโครงการต่างๆ ซึ่งครอบคลุมห่วงโซ่การผลิต การวิจัย และการพัฒนาเรื่องยานพาหนะจากพลังงานไฟฟ้า.



ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านธรรมชาติและพื้นที่สีเขียว: สิงคโปร์ได้ทุ่มเททรัพยากรเพื่อพัฒนาภูมิทัศน์ทางธรรมชาติของประเทศ



การฝึกอบรมทักษะใหม่ๆ และการสร้างงานประเภทงานสีเขียว: แม้จะยังไม่พบตัวอย่างของนโยบายนี้ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แต่ในปากีสถานมีการรับรองการฟื้นฟูเศรษฐกิจด้วยการปกป้องสิ่งแวดล้อม (Green Stimulus) สำหรับเยาวชนที่ว่างงาน ผู้หญิง และลูกจ้างรายวัน เพื่อให้มีรายได้จากงานที่เกี่ยวกับการดูแลธรรมชาติ เช่น การปลูกต้นไม้ การปกป้องรักษาป่าไม้ และการปรับปรุงความสะอาดของแหล่งน้ำ.



การสนับสนุนจากภาครัฐโดยมีเงื่อนไขทางสิ่งแวดล้อม สำหรับธุรกิจที่สร้างมลพิษ: แม้จะยังไม่พบตัวอย่างของนโยบายนี้ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แต่ในฝรั่งเศสมีนโยบายช่วยเหลือสายการบินแอร์ฟรานซ์ (Air France) อย่างมีเงื่อนไข เช่น สายการบินต้องลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่อผู้โดยสาร 1 คน ต่อ 1 กิโลเมตร ลงครึ่งหนึ่ง ภายในปี 2030 และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับเที่ยวบินภายในประเทศลงครึ่งหนึ่งภายในปี.

มาตรการที่ควรหลีกเลี่ยงเนื่องจากมีส่วนช่วยให้เกิดภาวะโลกร้อน มีดังนี้



การสนับสนุนธุรกิจที่สร้างมลพิษโดยไม่มีเงื่อนไขหรือวิธีปฏิบัติที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม: อินโดนีเซียได้จัดตั้งเงินทุนจากภาครัฐให้กับบริษัท พีที เปอร์ตามินา (PT Pertamina) ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมน้ำมันและแก๊ส รวมถึงสายการบิน การูตา อินโดนีเซีย (Garuda Indonesia) และบริษัทพีแอลเอ็น (PLN) ที่ทำธุรกิจไฟฟ้า โดยเงินจัดตั้งเหล่านี้มีมูลค่ารวม 6.29 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และเป็นการให้โดยไม่มีเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อม.



ให้เงินอุดหนุนหรือระงับค่าธรรมเนียมชั่วคราวสำหรับอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม: อินโดนีเซียสนับสนุนส่วนลดราคาน้ำมันเครื่องบินมูลค่า 2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับสายการบินจาก 9 สนามบินของประเทศ.











ให้เงินอุดหนุนหรือลดภาษีสำหรับสินค้าที่ไม่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม: อินโดนีเซียลดราคาค่าไฟภายในประเทศซึ่งผลิตจากพลังงานฟอสซิลและก๊าซ.



ยกเลิกมาตรฐานทางสิ่งแวดล้อม: ฟิลิปปินส์ยกเลิกการห้ามทำเหมืองแร่แห่งใหม่ภายใต้คำสั่งของฝ่ายบริหารฉบับที่ 130.

สมาชิกรัฐสภาสามารถทำอะไรได้บ้าง?

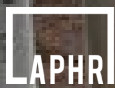
-  ใช้รายงานของ APHR เรื่อง “การสร้างให้ดีกว่าเดิม”: การเปลี่ยนผ่านของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้สู่เศรษฐกิจสีเขียวภายหลังโควิด-19 เพื่อส่งเสริมการนำนโยบายการฟื้นฟูสีเขียวมาปรับใช้ ตามที่ได้กล่าวไปข้างต้น.
-  กระตุ้นให้รัฐบาลของท่านส่ง “แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ”(NDC targets) เพื่อให้บรรลุความตกลงปารีส.
-  จัดทำงบประมาณที่ให้ความสำคัญกับพลังงานหมุนเวียน การขนส่งสาธารณะ การประหยัดพลังงาน ยานพาหนะที่ใช้พลังงานไฟฟ้า และประเด็นสำคัญอื่นๆ ที่ส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ.
-  สนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับธรรมชาติและพื้นที่สีเขียวเพื่อหลีกเลี่ยงความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับสภาพภูมิอากาศ เช่น น้ำท่วม.
-  ชูประเด็นเรื่องราคาทางสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนที่ต้องจ่ายจากการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับถ่านหินและนโยบายอื่นๆ ที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อมให้สาธารณชนรับทราบ.
-  ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อทำให้มั่นใจว่าจะเกิดการฟื้นฟูสีเขียวที่สนับสนุนสิทธิมนุษยชน.
-  พบปะกับประชาชนเพื่อทำความเข้าใจข้อกังวลของพวกเขาในเรื่องสภาพภูมิอากาศที่เร่งด่วนที่สุด และหยิบยกประเด็นเหล่านี้มาพูดคุยกับรัฐบาลของท่าน.
-  ใช้คณะกรรมการและการประชุมของรัฐสภาทำให้ประเด็นเรื่องสภาพภูมิอากาศเป็นเรื่องกระแสหลัก และให้เห็นประโยชน์ของเศรษฐกิจสีเขียว.

สำหรับข้อเสนอแนะของแต่ละประเทศ ท่านสามารถคลิกอ่านได้ที่: [อินโดนีเซีย](#) [มาเลเซีย](#) [ฟิลิปปินส์](#) [สิงคโปร์](#) [ไทย](#) และ [ติมอร์ตะวันออก](#)

ท่านสามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่:



- [“การสร้างให้ดีกว่าเดิม”: การเปลี่ยนผ่านของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้สู่เศรษฐกิจสีเขียวภายหลังโควิด-19.](#)
- [การตอบสนองทางเศรษฐกิจต่อโควิด-19: แลกเปลี่ยนความคิดเห็นสมาชิกรัฐสภา.](#)
- โปรดติดต่อ: info@aseanmp.org



**ASEAN PARLIAMENTARIANS
FOR HUMAN RIGHTS**

SEPTEMBER 2021



**Hanns
Seidel
Foundation**