



“MEMBANGUN KEMBALI LEBIH BAIK”: PERALIHAN ASIA TENGGARA KE EKONOMI HIJAU SELEPAS COVID-19

Penilaian dan cadangan untuk Ahli-Ahli Parlimen

 **LAPHR** ASEAN PARLIAMENTARIANS
FOR HUMAN RIGHTS

 **Hanns
Seidel
Foundation**

RINGKASAN EKSEKUTIF

Pandemik COVID-19 dan kemelesetan ekonomi telah mendedahkan kegagalan dan kerapuhan sistem ekonomi kita sekarang yang mengutamakan kepentingan perniagaan daripada kesejahteraan orang ramai dan persekitaran, memperdalam ketidakseimbangan dan gagal melindungi yang paling rentan.

Ketika negara-negara di Asia Tenggara mengadopsi langkah-langkah untuk pulih dari kemelesetan ekonomi kesan pandemik COVID-19, serta mengubah polisi untuk memulihkan ekonomi mereka, kini telah memberikan kesempatan ideal untuk membebaskan diri dari masa lalu dan beralih ke ekonomi yang adil, lestari dan berdaya tahan yang melindungi hak asasi manusia semua.

Peralihan ke arah ekonomi yang lebih hijau adalah sebahagian daripada usaha “membangun kembali” yang melibatkan keberngantungan dari industri yang bergantung kepada bahan bakar fosil tetapi sebaliknya menfokus kepada sumber tenaga yang bersih dan boleh diperbaharui yang hanya menyebabkan pencemaran kecil atau tiada pencemaran dan membantu mengurangkan pelepasan gas Rumah Kaca (GRK) dan pemanasan global. Usaha ini tidak hanya akan membantu negara-negara ASEAN untuk menyerap kesan kemelesetan secara lebih cepat, tetapi juga untuk menghindari dan mampu bertahan terhadap impak dan krisis serupa di masa depan yang disebabkan oleh perubahan iklim.

Sebagai salah satu wilayah yang paling berisiko di dunia dari perubahan iklim, Asia Tenggara banyak memperoleh keuntungan dengan menerapkan pemulihan ekonomi hijau dari COVID-19. Dalam Kerangka Pemulihan Komprehensif ASEAN sendiri, pemerintah Asia Tenggara mengakui bahawa: “perubahan iklim merupakan asas risiko bagi ASEAN,” dan bahawa “tindakan untuk mengurangkan kesan perubahan iklim harus segera diambil.”¹

Pelan pemulihan COVID-19 hijau mengurangkan kesan perubahan iklim. Ini juga akan membantu mengelakkan penurunan 25% dalam KDNK ASEAN; mengurangkan krisis hutang di rantau ini; membantu mewujudkan pekerjaan di sektor yang mesra iklim; dan menangani krisis hak asasi manusia berskala besar yang disebabkan oleh COVID-19 dan perubahan iklim.

Untuk membantu anggota parlimen merebut peluang ini, Ahli Parlimen ASEAN untuk Hak Asasi Manusia (APHR) telah menilai langkah pemulihan yang diambil di Indonesia, Malaysia, Filipina, Singapura, Thailand, dan Timor-Leste antara Februari 2020 hingga April 2021. Penilaian ini dilakukan untuk mengenal pasti amalan terbaik Ahli Parlimen agar dapat mengadopsi di negara masing-masing, serta halangan struktural yang harus mereka atasi untuk mempromosikan peralihan ke ekonomi hijau.

Melalui penilaiannya, APHR mendapati bahawa hanya langkah-langkah dasar hijau minimum yang telah diambil sebagai sebahagian dari rancangan pemulihan COVID-19 nasional. Lebih-lebih lagi, beberapa langkah positif yang diluluskan sering terganggu oleh penggunaan bahan bakar yang meluas yang menyumbang kepada pemanasan global dan mewujudkan halangan yang signifikan terhadap peralihan ekonomi rendah karbon. Negara-negara di rantau ini jelas tidak memiliki strategi bersepadu untuk pemulihan hijau dari COVID-19.

1 ASEAN Secretariat. (Nov 2020). ASEAN Comprehensive Recovery Framework. 37th ASEAN Summit, Ha Noi, Viet Nam: ASEAN Secretariat, p 38.

Di antara beberapa dasar yang digunakan untuk peralihan ekonomi hijau adalah:

- Subsidi dan pengurangan cukai untuk produk mesra alam seperti di Indonesia dan Filipina di mana pemerintah mengeluarkan pengurangan cukai untuk industri dan perusahaan mikro, kecil dan sederhana yang mengadopsi projek tenaga boleh diperbaharui;
- Kenaikan cukai untuk produk berbahaya kepada alam sekitar seperti di Singapura, di mana pemerintah diharapkan dapat menaikkan kadar cukai petrol hingga 15% seliter sebagai sebahagian daripada matlamat jangka panjangnya untuk menyokong kenderaan elektrik;
- Pelaburan dalam infrastruktur pengangkutan yang mesra alam sekitar seperti peruntukan anggaran pemerintah Filipina untuk mengembangkan trotoar yang dapat diakses dan lorong basikal yang dilindungi di bawah satu akta yang diwujudkan pada September 2020;
- Insentif untuk kenderaan elektrik seperti rebat kerajaan Singapura mengenai pendaftaran dan cukai jalan bagi pemilik kenderaan elektrik semasa wabak tersebut;
- Pelaburan dalam infrastruktur tenaga bersih seperti yang terlihat di Indonesia, Malaysia, dan Singapura di mana pemerintah mengambil langkah-langkah untuk mempercepat pengeluaran tenaga bersih dengan memberi insentif pemasangan panel suria di atap, lampu jalan LED, dan saluran transmisi;
- Pembiayaan untuk penyelidikan dan pembangunan seperti yang terlihat di Thailand di mana pada bulan November 2020, Dewan Pelaburan menyetujui projek bernilai lebih dari USD 1 miliom, yang merangkumi rangkaian bekalan, penyelidikan, dan pembangunan kenderaan elektrik;
- Insentif untuk peralatan elektrik yang bersih dan cekap tenaga seperti yang dilihat di Singapura di mana kerajaan menyediakan baucar isi rumah untuk peralatan yang cekap tenaga dan air, seperti peti sejuk yang mesra iklim, kelengkapan mandi yang menjimatkan air dan lampu LED;
- Sokongan untuk peningkatan bangunan dan perumahan hijau baru seperti di Singapura di mana pemerintah merancang untuk meningkatkan prestasi tenaga minimum bangunan baru dan sedia ada, dan memastikan sekurang-kurangnya 80% bangunan Singapura akan dihijaukan menjelang 2030;² dan
- Pelaburan dalam infrastruktur semula jadi dan ruang hijau seperti di Singapura, di mana pemerintah telah menumpukan sumber daya untuk meningkatkan landskap semula jadi negara.

Walau bagaimanapun, dasar-dasar ini diremehkan oleh banyak pihak yang merendahkan alam sekitar. Sebagai contoh, bailout tanpa tali hijau yang dilampirkan untuk perniagaan yang mengeluarkan gas rumah kaca tinggi melebihi USD 50 milion di Indonesia, Malaysia, Filipina, dan Singapura.³ Subsidi kerajaan untuk produk dan industri yang memudaratkan alam sekitar juga mengatasi langkah positif yang diambil. Sebagai contoh, pengecualian penuh cukai kerajaan dari kenderaan buatan dalam negeri mendorong pencemaran yang lebih tinggi berdasarkan pelepasan GRK.⁴ Seterusnya, ketiadaan bukti tentang latihan pekerja kepada pemahaman ekonomi hijau dan langkah-langkah penciptaan pekerjaan yang ditemukan selama pandemik, yang secara serius melambatkan kemampuan ASEAN untuk bergerak cepat menuju ekonomi hijau.

Di antara negara-negara fokus, Singapura memiliki langkah pemulihan paling tinggi di seluruh sektor yang mendukung pemulihan hijau, sedangkan Indonesia dan Filipina memiliki langkah penentangan pemulihan yang paling banyak.

Cabaran utama di wilayah ini untuk memungkinkan pemulihan hijau meliputi kerangka kerja institusi yang lemah mengenai perubahan iklim, kekangan sumber daya, dan kurangnya ketulusan data dan kolaborasi antara sektor terlibat.

2 "Greened" in this instance refers to buildings meeting minimum energy performance requirements established by the Building and Construction Authority and the Singapore Green Building Council in the Singapore Green Building Masterplan. See: <https://www1.bca.gov.sg/buildsg/sustainability/green-building-masterplans>.

3 ADB. (26 Apr 2021). ADB COVID-19 Policy Database. Data calculated from 01 – Liquidity support and 04 – Equity support in Indonesia, Malaysia, Philippines, and Singapore. <https://covid19policy.adb.org/policy-measures>.

4 Justin Lim. (Mar 2021). Malaysian Automotive Association says has not planned to apply for sales tax exemption extension. The Edge Markets. <https://www.theedgemarkets.com/article/malaysian-automotive-association-says-has-not-planned-apply-sales-tax-exemption-extension>.

Bagi melangkah ke hadapan, tindakan perundangan ahli parlimen (MP) akan memberi kesan jangka panjang yang besar terhadap ekonomi dan persekitaran. Dalam konteks ini, ahli parlimen memiliki peranan penting dalam mempromosikan pemulihan hijau. Melalui kekuatan perundangan, pengawasan belanjawan, dan mandat konstitusional mereka, para anggota parlimen perlu bersama dalam memenuhi komitmen terhadap perubahan iklim yang membentuk kehidupan sehari-hari mereka. Mereka dapat memainkan peranan unik dalam memastikan wilayah “membangun kembali lebih baik” dengan:

- Mendesak kerajaan untuk menyerahkan sasaran NDC yang lebih bercita-cita tinggi terhadap Perjanjian Paris dan meminta Kerajaan bagi bertanggungjawab terhadap sasaran yang ada dengan meminta kemaskini kemajuan yang berkala;
- Menggunakan manifesto APHR, laporan ini, dan dokumen lain yang relevan untuk mempromosikan penggunaan dasar pemulihan hijau yang dikenal pasti;
- Mengutamakan peruntukan anggaran untuk tenaga boleh diperbaharui, pengangkutan awam, kecekapan tenaga, kenderaan elektrik, dan bidang utama lain yang menyokong peralihan ekonomi rendah karbon;
- Mempromosikan pelaburan dalam infrastruktur semula jadi dan ruang hijau semasa perbahasan belanjawan untuk mengelakkan potensi kerosakan akibat bencana yang berkaitan dengan iklim, seperti banjir;
- Memastikan penilaian kesan sosial dan alam sekitar dilakukan untuk semua projek pemulihan dengan perundingan awam sebelum keputusan persetujuan di parlimen;
- Menyuarakan keprihatinan alam sekitar dan hak asasi manusia terhadap pembangunan arang batu dan dasar berbahaya alam sekitar yang lain, yang dapat meningkatkan kerugian KDNK di masa depan;
- Mempromosikan penyertaan sivik dan hak penyertaan persekitaran, untuk memastikan pemulihan hijau yang menyokong hak asasi individu.
- Membentuk dasar nasional mengenai perubahan iklim yang sesuai dengan Perjanjian Paris, untuk meningkatkan dasar antara undang-undang alam sekitar dan ekonomi nasional, dan memperkuat pengawasan komitmen nasional dan antarabangsa;
- Perjumpaan secara kerap untuk memahami masalah iklim negara yang paling mendesak, dan mengemukakannya kepada pemerintah; dan
- Menggunakan jawatankuasa dan perbahasan parlimen untuk mengutarakan isu-isu iklim dan meminta input daripada negara luar yang telah melaksanakan, seperti kumpulan masyarakat untuk rancangan pemulihan.

Malaysia

- Meningkatkan kesedaran mengenai kerugian KDNK, pelanggaran hak asasi manusia, dan pemulihan ekonomi yang tertunda untuk tidak menyerahkan NDC yang lebih bersasar ketika krisis iklim semakin meningkat;
- Bekerjasama dengan Majlis Tindakan Perubahan Iklim untuk mendapatkan sokongan yang jelas mengenai tindakan iklim dari Pejabat Perdana Menteri, yang akan membantu memandu pemulihan COVID-19;
- Menerapkan peruntukan perundangan bagi rebat pembelian kenderaan elektrik dan sokongan pelaburan untuk projek kenderaan elektrik juruterbang, termasuk pemberian modal dan jaminan pinjaman;
- Memberi insentif latihan dan pengambilan pekerja dalam sektor yang bermanfaat bagi ekonomi hijau melalui program pengaktifan semula pekerja seperti PEMERKASA; dan
- Membangunkan undang-undang agar syarikat swasta bertanggungjawab atas pelanggaran hak asasi manusia yang berkaitan dengan iklim dengan berunding dengan pihak bertanggungjawab dan kumpulan masyarakat sivil.

“MEMBANGUN KEMBALI LEBIH BAIK”: PERALIHAN ASIA TENGGARA KE EKONOMI HIJAU SELEPAS COVID-19

Penilaian dan cadangan untuk Ahli-Ahli Parlimen
